



República de Colombia
Corte Suprema de Justicia
Sala de Casación Laboral

OMAR ÁNGEL MEJÍA AMADOR

Magistrado ponente

STL10732-2024

Radicación n.º 108493

Acta 28

Bogotá D.C., ocho (8) de agosto de dos mil veinticuatro (2024).

La Sala resuelve la impugnación que el **JUZGADO SEGUNDO MUNICIPAL DE PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES DE CALI** interpuso contra el fallo que la **SALA LABORAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL** de la misma ciudad profirió el 18 de junio de 2024, dentro de la acción de tutela que **ELKIN YARMIT GIRALDO CARDOSO** presentó en su contra y del **JUZGADO TERCERO LABORAL DEL CIRCUITO DE CALI**, trámite al que se vinculó a **COLFONDOS S.A. PENSIONES Y CESANTÍAS**, a la **COMPAÑÍA DE SEGUROS BOLÍVAR S.A.** y que se hizo extensivo a las autoridades, partes e intervinientes en el asunto que dio origen al presente caso.

I. ANTECEDENTES

El ciudadano Elkin Yarmit Giraldo Cardoso instauró acción de tutela con el propósito de obtener el amparo de su derecho fundamental al debido proceso, presuntamente vulnerado por las autoridades convocadas.

En lo que interesa a este trámite constitucional y de las documentales obrantes en el plenario, se extrae que el accionante instauró proceso ordinario laboral contra Colfondos S.A., con el fin de que se reconociera y pagara el auxilio funerario causado por el fallecimiento de José Orlando Arellano Vélez.

El trámite se asignó al Juzgado Segundo Municipal de Pequeñas Causas Laborales de Cali bajo el radicado No. 76001410500220230060500, quien en auto de 4 de diciembre de 2023 admitió la demanda y, mediante sentencia de 13 de febrero de 2024 absolvió a la demandada de las pretensiones, decisión que fue confirmada por el Juzgado Tercero Laboral del Circuito de la misma ciudad, en providencia de 27 de mayo de 2024, al estudiar el grado jurisdiccional de consulta a favor del *petente*.

Argumentó el accionante que, en casos análogos otros jueces del mismo circuito habían concedido la prestación sin la exigencia de que el causante tuviera la calidad de cotizante activo al sistema o que acreditara un número determinado de semanas a la fecha de la muerte, pues solo requirieron que el fallecido cumpliera con lo preceptuado en los artículos

51 y 86 de la Ley 100 de 1993.

De conformidad con lo anterior, solicitó el amparo de sus prerrogativas constitucionales y, en consecuencia, se dejaran sin efectos las providencias de 13 de febrero y 27 de mayo de 2024, proferidas por el Juzgado Segundo de Pequeñas Causas Laborales de Cali y el Tercero Laboral del Circuito de la misma ciudad – respectivamente- y, en su lugar, se ordenara emitir una nueva providencia en la que se accediera a sus pretensiones.

II. TRÁMITE Y DECISIÓN DE INSTANCIA

Mediante proveído de 5 de julio de 2024, el *a quo* constitucional admitió la acción de tutela y ordenó notificar a los convocados, para que ejercieran sus derechos de defensa y contradicción.

Dentro del término del traslado, Colfondos S.A. solicitó que se declara la improcedencia de la acción por falta de legitimación en la causa por pasiva y, adujo que en el trámite acusado no se vulneraron los derechos fundamentales del accionante.

El Juzgado Segundo Municipal de Pequeñas Causas Laboral de Cali, defendió la legalidad de la decisión y, argumentó que el trámite se surtió con respeto al debido proceso de las partes, por lo que no se configuró ninguna de las causales de procedencia de la acción de tutela.

Seguros Bolívar S.A., pidió que se declarara la improcedencia de la acción, en tanto las providencias acusadas se emitieron con apego a la ley y la jurisprudencia.

Surtido el trámite de rigor, en sentencia de 18 de julio de 2024, el juzgador constitucional en primera instancia amparó los derechos fundamentales del actor, dejó sin efectos las sentencias de 13 de febrero y 27 de mayo de 2024 proferidas por el Juzgado Segundo Municipal de Pequeñas Causas Laboral de Cali y el Juzgado Tercero Laboral del Circuito de la misma ciudad y, en consecuencia, ordenó al primer juez que en un término no mayor a 30 días emitiera una nueva decisión en la que tuviera en cuenta las consideraciones expuesta.

Arribó a esa decisión, tras considerar que se incurrió en un defecto sustantivo pues se exigieron requisitos adicionales a los contemplados por la ley para acceder al auxilio funerario, toda vez que de acuerdo con el artículo 51, 86 de la Ley 100 de 1993 y 18 del Decreto 1989 de 1994, en concordancia con la jurisprudencia de esta Corporación, para obtener dicha prestación solo era necesario que se demostrara el cubrimiento de los gastos exequiales del afiliado al momento de su fallecimiento, quedando fuera la carga de demostrar la calidad de beneficiarios o un número determinado de aportes al sistema.

III. IMPUGNACIÓN

Inconforme con la anterior decisión, el Juzgado

Segundo Municipal de Pequeñas Causas Laborales de Cali la impugnó, para el efecto dijo que, de acuerdo con el artículo 228 de la Constitución Política las decisiones judiciales se encontraban amparadas por la independencia y autonomía de los jueces; durante el trámite del proceso se respetaron los derechos fundamentales de las partes y, todas las decisiones fueron debidamente motivadas.

Resaltó que, la sentencia proferida por su Despacho fue el resultado de un análisis juicioso del caso, en la que no se incurrió en el defecto sustantivo echado en cara por el *a quo* constitucional, pues la jurisprudencia de esta Corporación y el artículo 51 de la Ley 100 de 1993 permiten interpretar como condición adicional para el reconocimiento de la prestación reclamada, que el fallecido tuviera la condición de afiliado o pensionado y, la primera requería de fidelidad al sistema entendida como la vocación de permanencia a través de los aportes, en pro de la sostenibilidad económica del sistema.

Argumentó que,

En el presente caso sucede, que el causante JOSÉ ORLANDO ARELLANO VÉLEZ, falleció el 4 octubre 2023 y registró movimientos en el RAIS, desde junio 2011 a junio 2023 pero solo acreditó cotizaciones efectivas de 3 días en junio de 2011, un día en julio 2011, tres días en febrero de 2012 y un día en marzo y abril de 2012 acumulando en total antes del fallecimiento 1.29semanas, por lo tanto, bajo el entendido dado por el H. Consejo de Estado al analizar el contenido del referido artículo 18 del Decreto 1889 de 1994, no hay lugar al reconocimiento del auxilio, puesto que ser afiliado activo implica la misma interpretación que para las demás prestaciones del sistema, como lo es la permanencia activa en éste a través de las cotizaciones.

Finalmente, dijo que la acción debía declararse improcedente pues la decisión cuestionada obedeció a un razonamiento sensato y la discrepancia de criterio del Tribunal no conllevaba la invalidez de la providencia.

IV. CONSIDERACIONES

El artículo 86 de la Constitución Política establece que toda persona tiene derecho a promover acción de tutela ante los jueces, con miras a obtener la protección inmediata de sus derechos fundamentales cuando por acción u omisión le sean vulnerados o amenazados por cualquier autoridad pública o por particulares, en los casos previstos de forma expresa en la ley, siempre que no se cuente con otro medio de defensa judicial o cuando, de existir, la tutela se utilice como mecanismo transitorio para evitar la materialización de un perjuicio de carácter irremediable.

Ha estimado la Corte que lo anterior solo acontece en casos concretos y excepcionales, cuando con las actuaciones u omisiones de los jueces se violenten en forma evidente derechos fundamentales, lo cual, se ha dicho, debe ponderarse con otros principios del Estado Social y Democrático de Derecho, especialmente, los concernientes a la cosa juzgada y la autonomía e independencia judicial.

Al descender al caso bajo estudio, se observa que la impugnación se dirige a que se revoque la decisión de primera instancia constitucional y, en consecuencia, se mantengan las providencias de 13 de febrero y 27 de mayo

de 2024 proferidas por el Juzgado Segundo Municipal de Pequeñas Causas Laborales de Cali y el Juzgado Tercero Laboral del Circuito de la misma ciudad, por medio de las cuales se negó el auxilio funerario al accionante.

Previo a entrar de lleno en el estudio correspondiente, se hará la salvedad que el análisis que pasa a realizarse versará únicamente respecto de la decisión de 27 de mayo de 2024, por ser ésta la que zanjó el debate objeto de cuestionamiento.

Ahora bien, esta Sala de Casación Laboral debe entrar a dilucidar si de acuerdo con lo preceptuado en el artículo 6 del Decreto 2591 de 1991, como lo establecido por la Corte Constitucional en varias sentencias, entre ellas la CC SU-267-2019, la presente acción cumple con las causales genéricas de procedencia de la acción de tutela contra decisiones judiciales, es decir, si acata los siguientes requisitos:

(i) legitimación en la causa por activa; (ii) legitimación en la causa por pasiva; (iii) relevancia constitucional; (iv) subsidiariedad o agotamiento de los medios ordinarios y extraordinarios de defensa judicial; (v) inmediatez; (vi) de tratarse de una irregularidad procesal, que ésta tenga incidencia directa en la decisión; (vii) identificación de los hechos del caso y los derechos fundamentales presuntamente vulnerados; y (viii) que no se trate de una acción de tutela formulada contra sentencias adoptadas en procesos de tutela.

Así, es importante señalar:

(i) Elkin Yarmit Giraldo Cardoso se encuentra legitimado en la causa por activa para presentar la acción de

tutela, en tanto fungió como demandante en el proceso acusado.

(ii) Igualmente, existe legitimación en la causa por pasiva, comoquiera que la súplica se dirige contra las autoridades que emitieron las providencias reprochadas.

(iii) El asunto tiene relevancia constitucional, habida cuenta que involucra la posible vulneración de los derechos fundamentales de la parte convocante.

(iv) No se cuestiona una sentencia de tutela.

(v) La irregularidad tiene un efecto decisivo en la resolución de las convocadas.

(vi) La parte identificó de manera razonable los hechos y derechos invocados.

(vii) Se cumple con el requisito de inmediatez porque el término que ha transcurrido entre los hechos que el promotor estima lesivos de sus prerrogativas fundamentales es inferior a los seis meses que ha considerado esta Sala como razonable para la interposición del amparo, ello si se tiene en cuenta que la providencia criticada data de 27 de mayo de 2024 y la acción de tutela se presentó el 5 de julio del año en curso.

(viii) En lo atinente al presupuesto de subsidiariedad, encuentra la Sala que contra la decisión censurada no

procedía recurso alguno.

Conforme a lo anterior, y toda vez que se advierte el cumplimiento de los requisitos generales de procedencia de la acción de tutela, aunado a que se prescinde de la exigencia antes mencionada, analizará esta Sala si en el veredicto que zanjó la controversia se incurrió en alguna de las causales específicas, descritas, entre otras sentencias, en fallo CC SU-116-2018, esto es:

Defecto orgánico, que ocurre cuando el funcionario judicial que profirió la sentencia impugnada carece, en forma absoluta, de competencia.

Defecto procedimental absoluto, que surge cuando el juez actuó totalmente al margen del procedimiento previsto por la ley.

Defecto fáctico, que se presenta cuando la decisión impugnada carece del apoyo probatorio que permita aplicar la norma en que se sustenta la decisión.

Defecto material o sustantivo, que tiene lugar cuando la decisión se toma con fundamento en normas inexistentes o inconstitucionales, o cuando existe una contradicción evidente y grosera entre los fundamentos y la decisión.

El error inducido, que acontece cuando la autoridad judicial fue objeto de engaños por parte de terceros, que la condujeron a adoptar una decisión que afecta derechos fundamentales.

Decisión sin motivación, que presenta cuando la sentencia atacada carece de legitimación, debido a que el servidor judicial incumplió su obligación de dar cuenta de los fundamentos fácticos y jurídicos que la soportan.

Desconocimiento del precedente que se configura cuando por vía judicial se ha fijado un alcance sobre determinado tema y el funcionario judicial desconoce la regla jurisprudencial establecida. En estos eventos, la acción de tutela busca garantizar la eficacia jurídica del derecho fundamental a la igualdad.

Violación directa de la Constitución, que se deriva del principio de supremacía de la Constitución, el cual reconoce a la Carta Política como documento plenamente vinculante y con fuerza

normativa.

Además, en sentencia CC SU573-2017, la Corte Constitucional estableció que el defecto sustantivo puede presentarse cuando:

[...] el juez: “(i) Fundamenta su decisión en una norma que (a) no es pertinente; (b) no está vigente en razón de su derogación; (c) es inexistente; (d) se considera contraria a la Carta Política; y (e) a pesar de estar vigente y [ser] constitucional, resulta inadecuada su aplicación a la situación fáctica objeto de revisión”; “(ii) Basa su decisión en una norma evidentemente inaplicable al caso concreto porque resulta inconstitucional o no se adecúa a la circunstancia fáctica; (iii) el fallo carece de motivación material o es manifiestamente irrazonable; (iv) presenta una evidente y grosera contradicción entre los fundamentos y la decisión; (v) la interpretación desconoce Sentencias con efectos erga omnes que han definido su alcance y que constituyen cosa juzgada; (vi) interpreta la norma sin tener en cuenta otras disposiciones normativas aplicables; (vii) desconoce la normatividad aplicable al caso concreto; o (viii) a pesar de la autonomía judicial, interpreta o aplica la norma de manera errónea”.

Ahora bien, en la decisión de 27 de mayo de 2024, el Juzgado Tercero Laboral del Circuito de Cali realizó un recuento de las actuaciones surtidas al interior del proceso, sobre las cuales estableció como problema jurídico determinar si al demandante le asistía derecho al reconocimiento y pago del auxilio funerario, debidamente indexado y las costas procesales.

En tal contexto, relacionó los artículos 51, 86 de la Ley 100 de 1993 y 18 del Decreto 1889 de 1994, sobre los cuales dijo que, el mencionado auxilio era una prestación adicional del sistema de seguridad social en pensiones, en favor de la persona que sufragara los gastos de los servicios funerarios de un afiliado o pensionado y, que los requisitos para acceder

a la prestación eran, que la persona fallecida fuera afiliada o pensionada del sistema y, quien reclamara comprobara haber corrido con los gastos funerarios.

Precisó que, con el material probatorio obrante en el expediente se acreditó que, *i)* el causante falleció el 4 de octubre de 2023; *ii)* a la fecha del deceso se encontraba afiliado a Colfondos S.A.; *iii)* Elkin Yermít sufragó los gastos de entierro y servicios funerales; *iv)* el 30 de octubre de 2023 radicó la solicitud ante la entidad con el fin de que se le reconociera la prestación y, *v)* la AFP negó el reconocimiento.

Expuso que, de acuerdo con la jurisprudencia de esta Sala, la condición de afiliado hacía referencia a la vinculación al sistema, misma que tenía lugar por una sola vez, pero dependiendo la periodicidad de las cotizaciones podía ser activa o inactiva y, que estas últimas correspondían al pago efectivo y periódico de los aportes.

Añadió que, lo anterior debía ser estudiado en concordancia con en los artículos 18 del Decreto 1889 de 1994 en cuanto consagraba que, «*se entiende por afiliado y pensionado la persona en favor de quien se hicieron las cotizaciones*» y, el 86 de la Ley 100 de 1993 donde se estableció como cuantía para el cálculo del auxilio funerario, el equivalente al último salario base de cotización. De los cuales emergía que, las cotizaciones eran un requisito fundamental para su reconocimiento, pues permitían establecer el monto de la prestación.

Consideró que, la afiliación no se materializaba solo con el formato de vinculación, sino que, como lo concluyó la juez de primera instancia, era necesario el pago de las correspondientes cotizaciones, pues en el caso, el causante *«en toda [la] historia laboral solo cotizó 1.29 semanas desde junio de 2011 a abril de 2012»* y, desde la última fecha hasta su muerte no efectuó ningún aporte.

Concluyó que, una interpretación distinta contrariaba el principio de sostenibilidad fiscal y financiera del sistema, por tanto, a pesar de que se demostró que el demandante sufragó los gastos funerarios, no podía reconocerse la prestación, porque el causante no realizó cotizaciones en los últimos tres años anteriores al fallecimiento y, de tal forma, correspondía corroborar la negativa de la primera instancia.

De lo antes dicho emerge que, en efecto, habrá de confirmarse el amparo de los derechos fundamentales del actor, por defecto sustantivo como lo definió el *a quo* constitucional, ya que el Juzgado interpretó erróneamente el artículo 18 del Decreto 1889 de 1994, por medio del cual se reglamentó parcialmente lo relativo a los artículos 51 y 86 de la Ley 100 de 1993, pues los únicos requisitos que contempla dicha normativa, es que la persona que reclama la prestación compruebe haber sufragado los gastos de entierro de un afiliado o pensionado y la muerte de éste, como se explicó en la sentencia CSJ SL, 13 mar. 2012, rad. 42578, donde se dijo:

De las normas recién transcritas se desprende que el auxilio funerario fue consagrado en la Ley 100 de 1993 como una

prestación económica autónoma y en esa medida independiente de la pensión de sobrevivientes. Es decir, que en la regulación del sistema general de pensiones tiene derecho a reclamar ese beneficio quien demuestre que ha cubierto los gastos de exequias del afiliado o pensionado, pues los únicos requisitos que contempla el artículo 4º del Decreto 876 es acreditar el pago y la prueba de la muerte conforme a lo previsto en la ley. No se exige entonces, que se demuestre la calidad de beneficiario en los términos requeridos para la pensión de sobrevivientes, como tampoco un determinado número de aportes ni fidelidad de cotizaciones al sistema de pensiones.

En otras palabras, no es requisito *sine qua non* para reclamar el auxilio funerario, que se haya causado el derecho a la pensión periódica de supervivencia, y tendrá derecho al beneficio cualquier persona que demuestre haber sufragado los gastos de exequias del afiliado o pensionado, sin que requiera demostrar su vocación a ser beneficiario de la pensión de sobrevivientes ni vínculo de parentesco con el causante.

Providencia en la cual, en lo relativo a la interpretación del artículo 18 del Decreto 1889 de 1994, precisó:

[...]

Del contenido de este precepto no se infiere lo que adujo el Tribunal en el sentido de que se debía tener derecho a la pensión de supervivientes para acceder al auxilio funerario, **sino que la norma en comento busca precisar que el derecho opera con ocasión de la muerte del afiliado o pensionado en favor de quien se vertieron los aportes al sistema, esto para significar que no hay lugar al auxilio cuando el fallecido es el beneficiario de las prestaciones en los eventos de sustitución o de pensión de sobrevivientes.** (negrilla de la Sala)

[...]

De lo anterior se evidencia, que los artículos 51 y 86 de la Ley 100 de 1993 y 18 del Decreto 1889 de 1994, no exigen demostrar la calidad de beneficiario en los términos requeridos para la pensión de sobrevivientes, como tampoco un determinado número de aportes ni fidelidad de cotizaciones al sistema de pensiones y, verificado el expediente, se observa que dentro del proceso eran hechos indiscutidos que el señor José Orlando Arellano Vélez falleció

el 4 de octubre de 2023, que para dicha fecha se encontraba afiliado a Colfondos S.A. y, que Elkin Yarmit Giraldo Cardoso sufragó los gastos de entierro y servicios fúnebres.

En este orden de ideas, y sin que se hagan necesarias otras motivaciones, habrá de confirmarse el amparo, no obstante, teniendo en cuenta que la decisión que zanjó el asunto fue la proferida el 27 de mayo de 2024 por el Juzgado Tercero Laboral del Circuito de Cali, se modificara la decisión de primera instancia, en el sentido de ordenar a este juzgador que en un término no mayor a cinco días (5) días contadas a partir de la notificación de la presente providencia, emita una nueva decisión en la que tenga en cuenta las consideraciones expuestas.

V. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Laboral, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

RESUELVE:

PRIMERO: CONFIRMAR EL AMPARO deprecado por **ELKIN YARMIT GIRALDO CARDOSO**, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: MODIFICAR la sentencia de primera instancia, en el sentido de ordenar al **JUZGADO TERCERO LABORAL DEL CIRCUITO DE CALI**, que en un término no

mayor a cinco días (5) días contadas a partir de la notificación de la presente providencia, emita una nueva decisión en la que tenga en cuenta las consideraciones expuestas.

TERCERO: NOTIFICAR esta decisión a los interesados en la forma prevista en el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

TERCERO: REMITIR el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

Notifíquese, publíquese y cúmplase.

Firmado electrónicamente por:



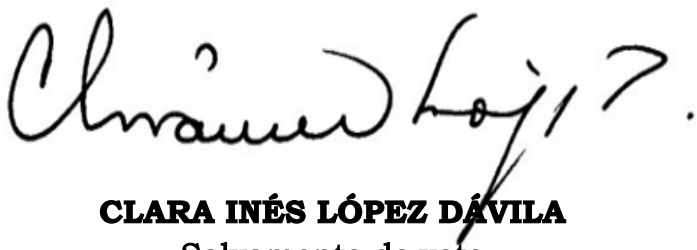
MARJORIE ZÚÑIGA ROMERO
Presidenta de la Sala



LUIS BENEDICTO HERRERA DÍAZ



IVÁN MAURICIO LENIS GÓMEZ



CLARA INÉS LÓPEZ DÁVILA
Salvamento de voto



OMAR ÁNGEL MEJÍA AMADOR

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en artículo 103 del Código General del Proceso y el artículo 7 de la ley 527 de 1999

Código de verificación: 0B7069DF4C01B46E8EDF59822868A6FFEB0A10CB7AE671383D6EEFDE001C030B

Documento generado en 2024-09-03