



## **HILDA GONZÁLEZ NEIRA**

Magistrada Ponente

**AC660-2022**

**Radicación n. 11001-02-03-000-2022-00569-00**

Bogotá, D. C., veinticinco (25) de febrero de dos mil veintidós (2022).

Se resuelve el conflicto de competencia suscitado entre los Juzgados Primero Promiscuo del Circuito de El Carmen de Bolívar y Veintisiete Civil del Circuito de Bogotá.

### **I. ANTECEDENTES**

1. La Agencia Nacional de Infraestructura -ANI- formuló demanda de expropiación contra Alcides Miguel Tapia Maldonado, el Municipio de El Carmen de Bolívar y la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas – Territorial Bolívar, con el fin de que se decretara la expropiación de cinco zonas de terreno ubicadas dentro del predio de mayor extensión denominado Bella Vista, ubicado en la vereda El Carmen de Bolívar, jurisdicción de la municipalidad con el mismo nombre.

En el libelo se atribuyó la competencia a los juzgados del circuito de esa locación “*por su naturaleza y el territorio o jurisdicción donde se encuentra ubicado el inmueble objeto de expropiación (...)*” (archivo 01, expediente digital).

2. La autoridad seleccionada, mediante auto de 22 de septiembre de 2020 admitió la demanda (archivo 06, ib.); no obstante, el 26 de marzo de 2021 declaró su falta de competencia para dar trámite al asunto y ordenó su remisión a sus homólogos de la capital de la República, en virtud del numeral 10° del artículo 28 del estatuto adjetivo civil y el artículo 29 de la misma codificación (archivo 19, ib.).

2.1. Frente a tal determinación, la accionante planteó recurso de reposición, con resguardo en el numeral 7° del mismo canon, dado que el predio objeto de la litis, identificado con el folio de matrícula inmobiliaria No. 062-23197, se encuentra ubicado en jurisdicción del municipio de El Carmen de Bolívar; asimismo se apoyó en la renuncia al fuero subjetivo que hizo en la demanda (archivo 20, ib.), medio de opugnación que fue resuelto de manera desfavorable.

3. Al recibir las diligencias, el Juzgado Veintisiete Civil del Circuito también rehusó el conocimiento con resguardo en el numeral 7° del artículo en cita y la escogencia de la demandante, provocando la colisión negativa (archivo 40, ídem).

## **II. CONSIDERACIONES**

1. Corresponde a esta Sala, a través de la magistrada sustanciadora, dirimir el presente conflicto, en tanto la Corte es superior funcional común de los despachos involucrados, los cuales pertenecen a diferentes distritos judiciales. Así lo establecen los artículos 139 del Código General del Proceso y 16 de la Ley 270 de 1996, modificado por el 7° de la Ley 1285 de 2009.

2. Sin entrar en mayores disquisiciones sobre los diversos factores de atribución de competencia fijados en la ley, se observa que en el presente caso concurren dos fueros por razón de la distribución geográfica: el real y el personal a que se contraen los numerales séptimo y décimo del artículo 28 del estatuto procesal.

2.1. Conforme al primero, en los procesos de expropiación, el juez competente es el *«del lugar donde estén ubicados los bienes, y si se hallan en distintas circunscripciones territoriales, el de cualquiera de ellas a elección del demandante»*.

Y de acuerdo con el segundo, el funcionario habilitado es el *«del domicilio»* de la entidad pública, territorial o descentralizada por servicios que sea parte en el juicio.

2.2. La presencia de los dos foros, ambos consagrados como privativos, impone la definición de criterios que permitan fijar el juzgador facultado para conocer los asuntos en que aquellos concurren, punto sobre el cual al interior de la Sala se alzaron dos posiciones.

Una de ellas defendió la sede correspondiente al lugar donde se sitúa el fundo materia del debate, por razones de facilidad de defensa del titular del predio que debe soportar el gravamen y de inmediación del juzgador en la práctica de las pruebas, amén del carácter renunciable del foro por la beneficiaria legal del mismo (AC1172-2018, AC3744-2018, AC4875-2018, AC5051-2018, AC162-2019, AC277-2019, AC616-2019, AC1020-2019 y AC1028-2021, entre otras).

La otra tesis, abogó por la aplicación de la regla de primacía contenida en el precepto 29 de la codificación adjetiva, conforme a la cual «[e]s prevalente la competencia establecida en consideración a la calidad de las partes» (AC4272-2018, AC4522-2018, AC4898-2018, AC117-2019, AC321-2019, AC1167-2019, AC2313-2019, AC3108-2019 y AC1772-2021, entre otras).

2.3. La providencia AC-140-2020, al pronunciarse sobre un juicio de servidumbre de conducción de energía eléctrica que involucraba los dos foros en cuestión resolvió, en ese momento, la indicada discusión al unificar la jurisprudencia de esta colegiatura frente al tema, acogiendo la segunda de las posturas mencionadas, por hallarla más consonante con la voluntad del legislador. Para arribar a esa conclusión se soportó *«en el entendimiento sistemático de los preceptos sobre competencia; en la pauta de prelación que este concretamente previó en caso de discordancias entre reglas de competencia; y en el interés general que se infiere quiso hacer primar la nueva codificación, al señalar que es en el domicilio de los entes públicos involucrados como parte en un proceso, que debe adelantarse la contienda»*.

La citada hermenéutica -señaló la Corte- revela que se quiso «(...) *dar prevalencia al factor subjetivo sobre cualquier otro, con independencia de donde se halle previsto, al expresar que la competencia “en consideración a la calidad de las partes” prima, y ello cobija (...) la disposición del mencionado numeral 10° del artículo 28 del C.G.P.*».

La justificación de esa directriz «*muy seguramente viene dada por el orden del grado de lesión a la validez de proceso que consultan cada uno de esos factores de competencia, ya que para este nuevo Código es más gravosa la anulabilidad por el factor subjetivo que por el objetivo territorial, pues, como se anticipó, hizo improrrogable, exclusivamente, la competencia por aquel factor y por el funcional (Art. 16). En ese sentido, ante situaciones como la que se analiza, debe aplicarse la pauta de atribución legal privativa que merece mayor estimación legal, esto es, la que refiere al juez del domicilio de la entidad pública, por cuanto la misma encuentra cimiento en la especial consideración de la naturaleza jurídica del sujeto de derecho en cuyo favor se ha establecido, regla subjetiva que, en la actualidad, está enlazada con una de carácter territorial*».

3. Aunque pudiera pensarse que se incurre en confusión entre el factor subjetivo de asignación del funcionario instructor, esto es, el fundado en la calidad de los contradictores, y el foro personal como subclase del factor territorial, basado en el domicilio de uno de los enfrentados en la pendencia, lo cierto es que el precepto 29 del ordenamiento instrumental no efectúa una diferenciación que lleve a inaplicar el parámetro allí contenido a las tensiones surgidas entre los fueros en las diferentes

circunscripciones judiciales en que está dividido el territorio nacional.

Aunado a lo precedente, es inobjetable que, en los procesos en que es parte una entidad territorial, descentralizada por servicios o pública, se encuentra involucrada una regla de competencia instituida «*en consideración a la calidad de las partes*», de ahí que, en aplicación del criterio de preponderancia comentado, aquella desplace a otras como, en este caso, la determinada por el punto geográfico donde se halla la cosa sobre la cual se ejercita un derecho real.

Tal conclusión no se enerva por la realización de algunas actuaciones ante el fallador no competente, ni por la renuncia que haga el organismo público de la garantía de ser enjuiciado donde tiene su domicilio.

Lo primero, porque, tal como se enfatizó en la providencia citada, con apoyo en el canon 16 del compendio procesal, la asignación del conocimiento con fundamento en el criterio subjetivo es **improrrogable**, característica que trae aparejada «*la imposibilidad de dar aplicación al principio de la perpetuatio jurisdictionis*»<sup>1</sup>.

Y lo segundo, en la medida en que la naturaleza de derecho público que ostentan las previsiones instrumentales (art. 13 C.G.P.), torna **irrenunciables** las pautas que cimientan la definición del juez natural exclusivo de un

---

<sup>1</sup> El cual alude a que, una vez asumida la competencia por el juez, esta queda establecida y no puede dicho funcionario variarla o modificarla de oficio.

litigio<sup>2</sup>, motivo por el cual son de obligatorio acatamiento para el funcionario y los sujetos procesales, sin que a ninguno de ellos le esté permitido desconocerlas o socavarlas (CSJ AC4273-2018, reiterada recientemente en AC140-2020, AC800-2021, AC795-2021 y AC792-2021).

4. En la colisión bajo examen, el juicio de expropiación se promovió ante el Juzgado Primero Promiscuo del Circuito de El Carmen de Bolívar, municipalidad donde se halla situado el bien raíz que se pretende intervenir. Asimismo, quien acude a la jurisdicción es la Agencia Nacional de Infraestructura -ANI-, «(...) de Naturaleza Especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica (...) adscrita al Ministerio de Transporte»<sup>3</sup>, calidad que, de conformidad con el numeral 10° del canon 28 de la normatividad de enjuiciamiento, impondría, en línea de principio, como sentenciador natural al del domicilio de dicho ente, conforme a los parámetros atrás expuestos.

No obstante, en el *sub examine* se dan unas circunstancias particulares que obligan a realizar un examen adicional para establecer cuál es el funcionario llamado a conocer y definir la contienda.

Ciertamente, revisada la actuación se advierte que en la acción de expropiación, además de una persona natural, se involucran como demandadas:

---

<sup>2</sup> A diferencia de los fueros electivos, en los que el promotor de una acción tiene la posibilidad de escoger entre los jueces con competencia (numerales 1, 5 y 6 artículo. 28 C.G.P.).

<sup>3</sup> Decreto 4165 del 03 noviembre de 2011.

i) El municipio El Carmen de Bolívar, que es una «*entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio*» (artículo 1° Ley 136 de 1994); y,

ii) La Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas – Territorial Bolívar, una de cuyas sede se localiza en el municipio El Carmen de Bolívar<sup>4</sup>, “*Unidad Administrativa Especial, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente (...) adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural*” (artículo 1°, Decreto 4801 de 2011).

5. Como se aprecia, aquí concurren en los dos extremos procesales entes públicos, cuyos domicilios se encuentran en diferentes localidades, esto es, en Bogotá D.C. y El Carmen de Bolívar, sin que la ley adjetiva, en la regla contenida en su artículo 28 numeral 10, a efectos de determinar la competencia por el factor territorial, haga distinción entre demandante y demandado, pues sólo refiere a que el ente territorial o entidad pública «*sea parte*», de suerte que cada una de ellas, por su particular naturaleza, es titular del fuero privativo contemplado en el precepto en cita, que al tenor de lo previsto en el artículo 29 *ibidem* es **“prevalente”**.

---

<sup>4</sup> [https://www.restituciondetierras.gov.co/documents/20124/801252/22Sep\\_DirectorioTerritoriales\\_URT.pdf/03f5a238-1c15-3c34-09dd-42ea71098559?t=1632327984434](https://www.restituciondetierras.gov.co/documents/20124/801252/22Sep_DirectorioTerritoriales_URT.pdf/03f5a238-1c15-3c34-09dd-42ea71098559?t=1632327984434)



Esta Corte, al examinar casos análogos, ha sostenido que, ante tal supuesto, se debe acudir a las restantes reglas de atribución de competencia, dando preponderancia a la contemplada en el numeral 7° del artículo 28 *idem*, según la cual, el conocimiento del asunto estará en cabeza del juez donde se encuentra ubicado el predio motivo de expropiación.

Al respecto, esta Corporación ha señalado que:

*«{E}n asuntos como el sub examine donde, iterase, están contrapuestas dos o más entidades de naturaleza pública o semipública, no es de aplicación lo consignado en el aludido precepto, porque en rigor de verdad nada dice acerca de ello, debiendo entonces, a fin de determinar la competencia por el factor territorial, acudirse a las reglas generales estatuidas en el artículo 28 del Estatuto Adjetivo. (...) 2.4. Puestas las cosas de esta manera, deviene palmario que la norma llamada a fijar la competencia en materia del territorio es la prevista en el numeral 7° del precepto 28, ibídem, que atribuye el conocimiento al juez del sitio de ubicación del inmueble materia de la servidumbre. (...) Cuanto se ha dicho no desconoce, de ningún modo, las directrices fijadas por la Sala mayoritaria en el auto de unificación de jurisprudencia AC140, de 24 de enero de 2020, porque el supuesto de ahora es enteramente distinto al ventilado en aquella oportunidad. Nótese que allí no concurrían, en ambos extremos procesales, entidades de las relacionadas en la regla 10ª del artículo 28 del Estatuto Adjetivo» (CSJ AC417-2020, 14 feb., rad. 2020-00326-00 reiterada en CSJ AC3158-2021, 4 ago., rad. 2021-02491-00; criterio reiterado en AC006-2022, 17 ene., Rad. 2021-04570-00).*

Y más adelante puntualizó que:

*«[S]i de un asunto concreto son predicables los fueros privativos de los artículos 7° y 10° del Código General del Proceso, debe aplicarse, siguiendo las orientaciones de esta Sala, el último de los mencionados, es decir, el relativo al domicilio de la entidad territorial, de la entidad descentralizada por servicios o de cualquier otra entidad que sea parte.*

*Acá, sin embargo, ese predicamento no es posible, porque es demandante el Grupo de Energía de Bogotá (empresa de servicios*

*públicos, constituida como sociedad por acciones con aportes estatales y de capital privado, de carácter u orden Distrital, con autonomía administrativa, patrimonial y presupuestal, en la cual el Estado posee por lo menos el cincuenta y uno por ciento (51%) del capital social, de conformidad con el acuerdo 001 de 1996 del Concejo de Bogotá), y el accionado es un ente territorial, valga anotar, el municipio de La Mesa.*

*Es decir, que ante dos entes públicos en cada uno de los extremos del proceso y con vecindades diferentes, y a falta de un criterio legal que privilegie una u otra, lo pertinente para dar solución a esta singular colisión que se suscita, es dar cabida al otro foro privativo territorial, con lo que el juzgador competente para continuar con el juicio de imposición de servidumbre eléctrica es el de La Mesa (AC1989-2021, 26 may., rad. 2021-01513-00; criterio reiterado en AC006-2022, 17 ene., Rad. 2021-04570-00).*

6. Sin embargo, la solución antedicha, se insiste, en los casos donde se encuentran involucradas como partes dos o más entes territoriales o entidades públicas con domicilios diferentes, no se armoniza con lo estatuido en los citados artículos 28 numeral 10° y 29 *idem*.

En efecto, siendo que, como ya se dijo, el estatuto procesal prevé que, en los procesos contenciosos en los que «sea parte» una entidad pública, conocerá «en forma privativa» la autoridad judicial del domicilio de ésta (núm. 10 art. 28 C.G.P.), y confiere prelación a la competencia determinada «en consideración de las partes» (art. 29 C.G.P.), no sería plausible inaplicar aquel fuero prevaleciente para que la regla del numeral 7° *ibidem* gobierne la definición del caso, confiriendo de este modo predominio al fuero real sobre el subjetivo, cuando, precisamente, por mandato legal, este último criterio se impone sobre los demás factores territoriales.

Por demás, no se aviene atendible que al desatar esta clase de colisiones, la Corte asigne la competencia al juez del

lugar donde se sitúa el fondo materia del debate, cuando existe un imperativo legal que impone la aplicación preponderante del factor subjetivo como expresamente lo determina el artículo 29 de la codificación adjetiva, al decir, que «[e]s *prevalente la competencia establecida en consideración a la calidad de las partes*» (se resalta).

Todavía más, si se trata de aplicar las reglas «*generales*» a conflictos de competencia como el de ahora, debe advertirse que esa condición únicamente la tiene la previsión contenida en el numeral 1° *ibidem*, que califica como juez competente en los procesos contenciosos al del domicilio del demandado, «*salvo disposición legal en contrario*», en cuyo caso entran en juego otros factores, como el previsto en el numeral 7° del artículo 28 de la codificación procesal, que igualmente constituye un fuero «*especial*» y «*privativo*».

Y no se diga que en eventos como el presente existe un vacío normativo, porque en el estatuto procesal se encuentra una disposición perentoria que asigna la competencia al juez del domicilio del ente territorial o entidad pública, pudiendo el actor, como antes se anotó, elegir válidamente entre el suyo o el de la llamada a juicio, habida cuenta que el beneficio subjetivo no distingue el extremo procesal en que esté la entidad pública.

7. Pero aun de aceptarse las presuntas deficiencias en el ámbito legal que pudieran existir para fijar la competencia en cabeza de la autoridad judicial en los juicios de expropiación, cuando los extremos de la *litis* están

integrados por dos o más entidades públicas con diferentes asientos, habrá que valerse de los criterios de interpretación contemplados en los cánones 26 y siguientes del Código Civil, a fin de escudriñar el sentido y alcance de los artículos 28 (núm. 10) y 29 del estatuto adjetivo.

Sobre el particular, huelga señalar que:

*«Es principio rector de la actividad judicial el indagar por el “verdadero sentido” de las normas jurídicas, tal como lo manda el artículo 26 del Código Civil, estatuto que además de establecer algunos criterios de interpretación (textual, lógico, histórico, sistemático), prohíbe la que se hace de manera insular para ampliar o restringir la extensión que deba darse a la ley (artículo 31 ibídem).*

**Uno de tales criterios considera a las reglas jurídicas como elementos de un sistema, razón por la que la interpretación de las mismas se orienta hacia su armonización dentro de éste, con el fin de evitar incompatibilidad de unas normas con otras, o que éstas sean contrarias al propio conjunto normativo** (CSJ SC 19 dic. 2012, rad. 2006-00164-01; criterio reiterado en CSJ SC3627-2021, 2 nov., rad. 2014-58023-01, resalta la Corte).

Por tal razón, con sano criterio, la Sala ha estimado que **«interpretar va más allá de reproducir formalmente las palabras que utilizó el legislador para gobernar una situación de hecho; en verdad consiste en extraer el contenido de los preceptos a partir de su literalidad, el contexto que sirvió para su proferimiento, las condiciones actuales de aplicación y su armonía con la totalidad del ordenamiento jurídico»** (CSJ SC3627-2021, 2 nov., rad. 2014-58023-01, subraya la Corte).

7.1. Cumplido esto se tiene que el numeral 10° de la primera norma referida dispone que, «[e]n los procesos

contenciosos **en que sea parte** una entidad territorial, o una entidad descentralizada por servicios o cualquier otra entidad pública, **conocerá en forma privativa el juez del domicilio de la respectiva entidad.**

*Cuando la parte esté conformada por una entidad territorial, o una entidad descentralizada por servicios o cualquier otra entidad pública y cualquier otro sujeto, prevalecerá el fuero territorial de aquellas” (se destaca).*

Del tenor *literal* de ese precepto se advierte, sin dificultad, que cuando el juicio involucre, con independencia del extremo procesal que ocupe, a una entidad territorial, o una entidad descentralizada por servicios, o cualquier otra entidad pública, su conocimiento debe ser asumido **privativamente** por el fallador del lugar de domicilio de aquella.

Dicha atribución se fortalece con el canon que le sigue (art. 29 C.G.P.), cuya apreciación no puede desligarse del enunciado anterior, pues justamente impone la prevalencia del criterio subjetivo, cuando predica que:

*«Es prevalente la competencia establecida en consideración a la calidad de las partes.*

*Las reglas de competencia por razón del territorio se subordinan a las establecidas por la materia y por el valor».*

7.2. Sin embargo, si la conclusión que se extrae de la interpretación literal de aquellos mandatos, no respondiera el interrogante que se presenta en torno a la competencia del

juez cuando las partes contendientes están conformadas por dos o más entes estatales, puesto que, aplicando exegéticamente las normas, permitirían *grosso modo* que la demanda se pueda radicar en el domicilio de cualquiera de los dos extremos a elección del demandante, ha de averiguarse cómo esas disposiciones se armonizan con las demás pautas que regulan la competencia territorial.

Para tal laborío tenemos, que dentro de ese marco de alternativas se destaca, en primer lugar, el ya mencionado numeral 1° del canon 28 *idem*, norma que puede integrarse perfectamente a los postulados previstos en el numeral 10° *ibidem* y al artículo 29 *ejusdem* en casos como el de ahora, porque, de entrada, no desconoce la naturaleza pública de las entidades involucradas -como sí lo hace la aplicación del fuero real-, más bien, respeta el privativo de que gozan aquellas, ya que, sea el domicilio del ente público demandante o del demandado el sitio para la formulación de la controversia, no se contradice la exigencia que obliga a dar prevalencia al factor subjetivo o por la calidad de las partes.

Otra posibilidad, válidamente autorizada, sería dar aplicación a la regla 5ta del canon 28 *idem*, pues el juicio de expropiación podría adelantarse ante la autoridad judicial del asiento principal de la entidad estatal demandada o en su sucursal o agencia de existir esta, sin contrariarse tampoco la prevalencia de su fuero.

7.3. Síguese, entonces, que en los juicios de expropiación, donde los extremos de la litis están integrados

por dos o más entidades públicas, con el propósito de determinar la competencia de la autoridad judicial llamada a adelantar el respectivo trámite, a más del imperativo contenido en el numeral 10° del artículo 28 del Código General del Proceso, podrán tenerse en cuenta los numerales 1° y 5° de dicho canon, solución que está en coherencia con lo dispuesto en el numeral 10 *ídem* y el artículo 29 *ejusdem*, como ya se dijo.

8. Tales inferencias encuentran apoyo en la propia génesis del Código General del Proceso, habida consideración que el proyecto de ley (No. 196 de 2011) presentado al Congreso de la República, en su texto original incorporó la siguiente hipótesis:

*«Artículo 28. Competencia territorial. La competencia territorial se sujeta a las siguientes reglas:*

*(...)*

*11. En los procesos contenciosos en que **sea parte** una entidad territorial, o una entidad descentralizada por servicios, **conocerá el juez del domicilio o de la cabecera de la parte demandada**. Cuando ésta se halle formada por una de tales entidades y un particular, prevalecerá el fuero de aquella.* (negrillas ajenas al texto original).

Sin embargo, en ejercicio de la libertad de configuración legislativa, la redacción de esa pauta fue modificada en la segunda ponencia del proyecto presentada ante la Cámara de Representantes, con la sola justificación de «ofrecer mayor claridad en torno a la competencia territorial cuando sea parte una entidad pública» (Gaceta del Congreso, Año XX, No. 745 de 4 de

octubre de 2011), quedando como en la actualidad se encuentra expresada en la codificación procesal civil.

Nótese que aquella temática no fue ajena en la elaboración de la nueva ley de los ritos civiles pues, desde el umbral del proyecto, los redactores, con claridad meridiana, acudieron a la regla general de competencia para remediar los casos en que estuvieran enfrentadas en el litigio entidades públicas, asignando el asunto al juez del «*domicilio o (...) la cabecera de la parte demandada*», eso sí, siempre otorgando prevalencia al fuero del ente estatal si la contraparte estaba conformada por un particular.

9. En esas condiciones, echar mano de las reglas de competencia reguladas en los numerales 1° y 5° del canon 28 del Código General del Proceso para establecer la competencia territorial en los juicios de expropiación en los que intervengan dos o más entidades públicas, se armoniza cabalmente con los artículos 28 (numeral 10°) y 29 *ibidem*, pues permite asignar el asunto, bien a la autoridad judicial del domicilio de la entidad pública demandante, ora al del asiento del ente estatal demandado, en todo caso, a elección de la reclamante, dado el fuero prevalente que ostenta en virtud de las señaladas disposiciones.

10. Adicionalmente es preciso acotar que no es extraño encontrar que las controversias sobre expropiación y servidumbre se dirijan contra «*una entidad territorial, o una entidad descentralizada por servicios u otra entidad pública*», la cual puede o no tener legitimación para ser llamada al juicio; empero, en tales eventos no resulta procedente auscultar si



estos son o no titulares de derechos reales principales del fundo, conforme lo establece el artículo 399 del Código General del Proceso, para efecto de definir el juez natural que ha de adelantar dicho juicio.

Esto es así, por cuanto la Corte carecería de competencia en este específico escenario para calificar la legitimación de las partes, pues de conformidad con el artículo 139 de la ley adjetiva, el pronunciamiento en esta sede se circunscribe a dirimir el conflicto suscitado entre las autoridades judiciales involucradas en torno al conocimiento de la acción de expropiación incoada.

A lo anterior se suma que, calificar la habilitación del demandado para resistir las pretensiones en esa clase de asuntos, ni siquiera es posible realizarlo desde el umbral al juez de conocimiento, pues conforme al canon 90 *ejusdem* sólo podrá rechazar la demanda si carece “*de jurisdicción o de competencia o cuando esté vencido el término de caducidad para instaurarla*” e inadmitirla por los precisos motivos enlistados en dicho mandato u otra norma especial, sin que entre estos se encuentre la falta de legitimación de los contendientes, pues dicho aspecto, de encontrarse ausente, sólo faculta al juzgador para proferir una sentencia anticipada que así lo declare.

11. Es evidente, entonces, la inconveniencia de las posiciones precedentes, bien la que intercede por el empleo del fuero real contemplado en el numeral 7° del artículo 28 *idem*, al contrariar frontalmente el artículo 29 *ibidem*; ora, la

que media por juzgar, de entrada, la legitimación de los sujetos de la controversia, desacorde con el canon 139 de la misma obra.

12. Bajo esa perspectiva, en el *sub-examine*, la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI expresó que la competencia para el adelantamiento del pleito de expropiación radicaba en los jueces del circuito de El Carmen de Bolívar, por ser “*el territorio o jurisdicción donde se encuentra ubicado el inmueble objeto de expropiación*” [Archivo 01, expediente digital].

No obstante, como líneas atrás se dijo, esa elección no constituía una alternativa procedente, porque a la actora no le es dado renunciar al fuero preferente contemplado en su beneficio por el legislador en los artículos 28 (numeral 10°) y 29 *ejusdem* y, adicional a ello, el fuero real previsto en el numeral 7° del canon 28 *idem*, por así disponerlo las reglas procedimentales estudiadas, queda inexorablemente subyugado al personal establecido en razón de la calidad de las partes y, por tanto, inoperante.

13. Así las cosas, revisadas las particularidades del asunto examinado, fuerza colegir que erró el Juez del Circuito del mencionado municipio al rechazar el escrito inicial, pues allí concurrían el domicilio (del municipio) y la sede (en el caso de la URT<sup>5</sup>) de las entidades públicas demandadas, circunstancia que le imponía asumir el conocimiento del asunto, ya que, en este particular evento,

---

<sup>5</sup> [https://www.restituciondetierras.gov.co/documents/20124/801252/22Sep\\_DirectorioTerritoriales\\_URT.pdf/03f5a238-1c15-3c34-09dd-42ea71098559?t=1632327984434](https://www.restituciondetierras.gov.co/documents/20124/801252/22Sep_DirectorioTerritoriales_URT.pdf/03f5a238-1c15-3c34-09dd-42ea71098559?t=1632327984434)

la escogencia del ente estatal demandante se armonizaba con los preceptos legales anteriormente analizados (artículos 28, (núms. 1º y 10º) y 29 C.G.P.).

14. En esas condiciones, estando como están involucradas -en ambos extremos de la *litis*- entidades que impondrían la aplicación del fueron subjetivo reconocido en su favor, pero comoquiera que la convocante -Agencia Nacional de Infraestructura- optó por radicar el pedido de expropiación ante el funcionario judicial de la municipalidad El Carmen de Bolívar, es dable determinar que deberá adelantar el trámite en mención el Juzgado Promiscuo del Circuito de ese lugar, de ahí que, se ordenará la remisión de la encuadernación a dicho estrado, al que le corresponde instruir y resolver la acción incoada.

### **III. DECISIÓN**

En mérito de lo expuesto, la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil, **RESUELVE:**

**PRIMERO:** Declarar que el Juzgado Promiscuo del Circuito de El Carmen de Bolívar es el competente para asumir el conocimiento del proceso de expropiación referenciado.

**SEGUNDO:** Remitir el diligenciamiento a ese despacho judicial para que tramite el proceso.

**TERCERO:** Comunicar esta decisión al Juzgado Veintisiete Civil del Circuito de Bogotá y a la parte demandante en el juicio.

**Notifíquese,**

**HILDA GONZÁLEZ NEIRA**

Magistrada

## **Firmado electrónicamente por Magistrado(a)(s):**

Hilda Gonzalez Neira

**Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en artículo 103 del Código General del Proceso y el artículo 7 de la ley 527 de 1999**

**Código de verificación: 6F715DD104127E4C05A10DE1767A74B661C5E2AE68D39F84395CABB6117801B7**

**Documento generado en 2022-02-25**