



República de Colombia  
**Corte Suprema de Justicia**  
Sala de Casación Civil

**AC951-2022**

**Radicación n.º 11001-02-03-000-2021-03081-00**

Bogotá D.C., once (11) de marzo de dos mil veintidós (2022).

Se decide el conflicto de competencia suscitado entre el Juzgado Promiscuo del Circuito de la Virginia (Risaralda) y el Despacho Segundo Civil del Circuito de Bucaramanga, atinente al conocimiento de la acción popular instaurada por Sebastián Colorado contra Davivienda S.A.

## **I. ANTECEDENTES**

1. En defensa del bien colectivo, el demandante promovió acción popular en contra de la aludida entidad, argumentando que *«...no cuenta en el inmueble donde presta sus servicios públicos con un intérprete profesional ni con un guía interprete profesional, que describa el inmueble a la población objeto ley 982 de 2005, tal como lo ordena [la] ley»*<sup>1</sup>.

Asimismo, tras pregonar que *«la vulneración o agravio ocurre a lo largo y ancho del territorio patrio»*, precisó que el sitio *«(...) del domicilio y de la vulneración, los aportó en la parte final de mi acción constitucional (...)»* y *«sitio de vulneración BUCARAMANGA SANTANDER / CARRERA 23#104-26/38»*. Además, resaltó que las *«notificaciones»* del *«accionado»* se han de efectuar en la dirección de *«Davivienda calle 7 Nro 7-16 la Virginia Rda»*<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Folio 1, archivo 003.EscritoDemanda.pdf. Expediente digital.

<sup>2</sup> Ibidem.

A partir de la anterior denuncia, solicitó a la judicatura que ordene a la sociedad accionada que «contrate de planta un profesional interprete y un profesional guía interprete de planta en el inmueble de la entidad accionada a fin de cumplir ley 982 de 2005, art 8 en un término NO MAYOR A 30 DIAS o contrate con entidad idónea CERTIFICADA por el ministerio de educación nacional»; entre otras.<sup>3</sup>

2. El escrito inicial fue asignado al despacho Promiscuo del Circuito de la Virginia, el cual, con proveído del 13 de enero de 2021<sup>4</sup> admitió la demanda. Posteriormente, por auto del 15 de abril de 2021<sup>5</sup> declaró la nulidad de todo lo actuado y rechazó el libelo por falta de competencia. En consecuencia, remitió el expediente a los Juzgados Civiles del Circuito de Bucaramanga pues,

*«... aunque el actor popular decidió presentar su demanda ante el Juez Promiscuo del Circuito de La Virginia - Risaralda, tal proceder no se ajusta a las opciones que le otorga el artículo 16 de la Ley 472 de 1998, pues dicho funcionario no es el juzgador del territorio de ocurrencia de los hechos narrados, ni el del domicilio principal de la demandada, por cuanto pese a que en este municipio existe una sucursal de la entidad financiera accionada, ese motivo no es suficiente para que se radique el conocimiento sobre el asunto en esta localidad, como quiera que la norma no establece dicho factor como determinante para fijar la competencia en las acciones populares»<sup>6</sup>.*

Inconforme con esa determinación, el actor interpuso recurso de reposición y en subsidio apelación. No obstante, la citada autoridad con auto del 29 de abril de 2021<sup>7</sup> mantuvo su postura.

3. Cumplidos los trámites, el expediente fue entregado al Juzgado Segundo Civil del Circuito de Bucaramanga, el

---

<sup>3</sup> Ibidem.

<sup>4</sup> Archivo 02. AP admite 2020-00393.pdf. Expediente Digital.

<sup>5</sup> Archivo 04. Auto Declara Nulidad y Rechaza. Pdf. Expediente Digital.

<sup>6</sup> Folio 5, archivo 04. Auto Declara Nulidad Y Rechaza.pdf. Expediente Digital.

<sup>7</sup> Archivo 08.ResuelveRecurso. Expediente Digital.

cual, mediante providencia del 8 de junio de 2021 admitió la acción. Posteriormente, mediante auto del 11 de agosto de 2021 resolvió dejar sin efecto el proveído anterior y manifestó que no le correspondía asumir el asunto. En consecuencia, promovió el conflicto de competencia que ocupa la atención de la Corte. Para ello, expresó que «... *no resulta ajustada a derecho la decisión de este juzgado de admitir la demanda y asumir el conocimiento del presente asunto, por lo cual en aplicación del principio de que “los autos ilegales no atan al juez”, procederá a dejar sin efecto dicha decisión...*»<sup>8</sup>.

4. Así las cosas, conforme al canon 139 del Código General del Proceso, se entra a desatar el tópico en cuestión con base en las siguientes,

## II. CONSIDERACIONES

1. Habida cuenta que se enfrentan juzgados de distinto distrito judicial -Pereira y Bucaramanga-, la Corte es la competente para resolver el conflicto negativo suscitado entre ellos, de conformidad con los artículos 139 *ibidem* y 16 de la Ley 270 de 1996, modificado por el 7º de su par 1285 de 2009.

2. El ordenamiento jurídico establece factores de competencia para definir a qué funcionario judicial le corresponde el conocimiento de determinado asunto. Tales criterios, incluso, pueden ser concurrentes.

3. Tratándose de acciones populares, el artículo 16 de la Ley 472 de 1998, establece que «será competente el juez del lugar de ocurrencia de los hechos o el del domicilio del demandado a elección del actor popular. Cuando por los hechos sean varios los jueces

---

<sup>8</sup> Folios 1-3, archivo 011AutoOrdenaTrabarConflicto. pdf Expediente digital.

*competentes, conocerá a prevención el juez ante el cual se hubiere presentado la demanda» (se subraya).*

La Corte, en un pronunciamiento que guarda simetría con el aquí analizado, tuvo ocasión de señalar que:

*«[L]a reseñada norma consagra un evento de “conurrencia de fueros”, que en el ámbito del “factor Territorial” posibilitan al “actor popular” la escogencia del funcionario judicial para presentar el escrito introductorio, aspecto este que la doctrina jurisprudencial de esta Corporación ha explicado en reiteradas oportunidades, señalando que “el gestor de la demanda al momento de seleccionar el funcionario competente, bien puede encontrarse frente a la presencia de uno sólo de los fueros o de varios de ellos, (...), evento ante el cual, iterase, le corresponderá, a su arbitrio, determinar por cuál de ellos se decide. Y, claro una vez defina sobre el particular, en principio, en esos términos deja definida la competencia, la que, por excepción, puede variar solo si el demandado, mediante los mecanismos idóneos refuta la atribución efectuada por el demandante (CSJ AC013-2016, 12 ene. 2015, rad. 2015-03159).*

El anterior lineamiento, atribuye al actor popular la facultad de definir ante que autoridad jurisdiccional ventila el asunto. Por supuesto, teniendo como derroteros el juez del lugar de ocurrencia de los hechos o el domicilio del demandado -a prevención del gestor-. Una vez materializada dicha escogencia, resulta vinculante para el funcionario ante el cual se efectúa.

4. En el caso en concreto, la Sala advierte que no se configura el cumplimiento del factor territorial mencionado. Por una parte, el actor presentó la acción en el supuesto domicilio de la demandada -La Virginia-. Y por otra, el lugar consignado como de ocurrencia de los hechos fue en Bucaramanga (Santander). No obstante, inexplicablemente el gestor radicó la demanda en la Virginia, no siendo esta municipalidad ni el domicilio principal, ni el lugar de

consumación de los eventos presuntamente vulneradores de los derechos colectivos.

Empero, el Juzgado Promiscuo del Circuito de la Virginia no se percató de dichas circunstancias. Por el contrario, mediante auto de fecha 13 de enero de 2021, dio por acreditado los requisitos del artículo 18 de la Ley 472 de 1998 y avocó conocimiento de la demanda, presentándose así, la prorrogabilidad de la competencia. En el punto, la Sala ha considerado que:

*«...Al juzgador, ‘en línea de principio, le está vedado sustraerse por su propia iniciativa de la competencia que inicialmente asumió, pues una vez admitida la demanda, sólo el demandado puede controvertir ese aspecto cuando se le notifica de la existencia del proceso. Dicho de otro modo, ‘en virtud del principio de la «perpetuatio jurisdictionis», una vez establecida la competencia territorial, atendiendo para el efecto las atestaciones de la demanda, las ulteriores alteraciones de las circunstancias que la determinaron no extinguen la competencia del juez que aprehendió el conocimiento del asunto. “Si el demandado (...) no objeta la competencia, a la parte actora y al propio juez le está vedado modificarla...” (CSJ SC AC051-2016, 15 ene. 2016, rad. 2015-02913-00).*

5. Bajo dicha hermenéutica y revisadas las actuaciones jurisdiccionales, se evidencia que el funcionario judicial avocó el trámite de la acción asumiendo de esta manera su competencia. Por tanto, no podía a su arbitrio separarse del conocimiento del asunto, a menos que el demandado hubiese cuestionado dicho proceder, circunstancia que no acaeció.

Sobre el particular, la Sala ha indicado que *«Una vez el asunto es asignado a un operador judicial, a él le corresponde verificar lo relativo a la competencia. Si admite la demanda, ese acto comporta la asunción de la aptitud legal para conocer de la causa, con lo cual afirma la misma y excluye a todos los demás de todas las jurisdicciones y todas*

*las competencias, o bien puede, rechazarla y remitirla a la autoridad que considere competente»<sup>9</sup>.*

Asimismo, en un caso de análogo temperamento destacó que, «...una vez el caso fue admitido por el prenombrado estrado judicial de La Virginia, éste se equivocó al repelerlo, desconociendo el principio de la perpetuatio jurisdictionis, de manera que se le remitirá para continúe el trámite que legalmente corresponda y se pondrá al tanto de ello a la otra autoridad judicial involucrada...» (CSJ AC2959-2021, 22 jul. rad. 2021-02330-00).

6. Por las razones antedichas, se remitirá la presente acción al Despacho Promiscuo del Circuito de la Virginia (Risaralda) para que continúe con el trámite correspondiente.

### **III. DECISIÓN**

En mérito de lo expuesto, el suscrito Magistrado de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia,

### **RESUELVE**

**PRIMERO.** Declarar que el Juzgado Promiscuo del Circuito de la Virginia es el competente para conocer de la acción popular de la referencia, quien deberá continuar con su trámite.

**SEGUNDO.** Comunicar lo decidido al Juzgado Segundo Civil del Circuito de Bucaramanga, acompañándole copia de este proveído.

---

<sup>9</sup> CSJ AC1836-2019.

**TERCERO.** Remitir el expediente a la autoridad judicial referida en el numeral primero de esta decisión.

**CUARTO:** Por Secretaría, librar los oficios correspondientes y dejar las constancias del caso.

**NOTIFÍQUESE**

**FRANCISCO TERNERA BARRIOS**

Magistrado

## **Firmado electrónicamente por Magistrado(a)(s):**

Francisco Ternera Barrios

**Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en artículo 103 del Código General del Proceso y el artículo 7 de la ley 527 de 1999**

**Código de verificación: 869D678ECA6AB14893751C49BED8242D8683CD1126928177CC9B5FF381BC6431**

**Documento generado en 2022-03-11**