



República de Colombia  
**Corte Suprema de Justicia**  
Relatoría de Tutelas

# Boletín Jurisprudencial

## Tutelas y Sala Plena

Bogotá, D. C., 13 de julio de 2017

n.º 7

El contenido de este boletín es de carácter informativo. Se recomienda revisar directamente las providencias.



### **SALA DE CASACIÓN CIVIL**

#### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA ACCIÓN DE HÁBEAS CORPUS**

- Improcedencia de la acción para controvertir decisiones de la misma naturaleza (STC7332-2017)

#### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL**

- Sentencia de casación (STC7217-2017)

#### **DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL**

- Pensiones: derecho fundamental a la aplicación del régimen pensional vigente al momento de reunirse los requisitos de tiempo de servicio o factor económico y semanas cotizadas, cuando solo falta la ocurrencia del plazo o la condición; así el régimen se modifique o derogue posteriormente (STC7217-2017)

#### **DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL**

- Pensión de sobrevivientes - Personas de la tercera edad: persona en situación de debilidad manifiesta (STC7217-2017)
- Pensiones - Personas de la tercera edad: deber de cuidado con que los funcionarios judiciales deben examinar cualquier solicitud de reconocimiento y pago de la prestación
- Pensión de sobrevivientes: desconocimiento del derecho del cónyuge supérstite a la aplicación del régimen pensional previsto en el Acuerdo 049 de 1990, por cuanto para su exigibilidad sólo faltaba el cumplimiento de la condición
- Pensión de sobrevivientes - Requisitos: cuadro comparativo de la evolución normativa a partir de 1990
- Pensión de sobrevivientes: aplicabilidad del acuerdo 049 de 1990 en virtud de los principios de la condición más beneficiosa

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso de responsabilidad civil contractual - Vulneración: defecto sustantivo y procedimental (STC6507-2017)
- Proceso de responsabilidad civil contractual: vulneración al determinar el objeto de la demanda únicamente, con base en la denominación jurídica de responsabilidad civil extracontractual realizada por la parte demandante, sin tomar en cuenta que de acuerdo con los fundamentos de hecho, el tipo de acción era de responsabilidad civil contractual
- Proceso de responsabilidad civil contractual: vulneración por parte del juez de segunda instancia al desconocer que el tema de la responsabilidad de la entidad bancaria por incumplimiento en sus obligaciones, objeto de la apelación, no es un tema independiente de la calificación de la acción
- Indagación preliminar - Desconocimiento de los derechos de defensa y debido proceso al no informarle al indiciado si la Fiscalía adelanta indagación preliminar en su contra y los fundamentos para ello (STC7332-2017)
- Proceso de privación de la patria potestad: razonabilidad de la decisión que suspende la patria potestad al padre del menor (STC6585-2017)
- Proceso de simulación: razonabilidad de la sentencia de segunda instancia que revoca la cancelación de la compraventa realizada con posterioridad al negocio declarado simulado, al no haberse desvirtuado la presunción de buena fe que cobija al comprador (STC3433-2017)
- Proceso de simulación: la discrepancia en la interpretación normativa o en la valoración probatoria no constituye vía de hecho (c. j.)

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO**

- Proceso de restablecimiento de derechos del menor - Vulneración: defecto procedimental al apartarse del procedimiento dispuesto para cerrar y archivar la actuación, sin atender las recomendaciones del equipo interdisciplinario del ICBF y del anterior funcionario de conocimiento, desconociendo la facultad de modificar la medida de restablecimiento (STC6585-2017)
- Proceso de intervención administrativa - Vulneración: indebida interpretación normativa al desconocer el interés público del proceso de intervención y los derechos patrimoniales de las víctimas de captación en tanto consideró que el negocio jurídico simulado debió celebrarse después de la toma de posesión conforme al artículo 74 de la Ley 1116 de 2006 (STC5977-2017)

## **DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL**

- Contenido económico y social de los derechos laborales (STC7217-2017)

## **DERECHO CIVIL /OBLIGACIONES**

- Simulación - Protección de los derechos del tercero adquirente de buena fe (c. j.) (STC3433-2017)

## **DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA**

- Vulneración al proferir sentencias de primera y segunda instancia que no definen la situación de las partes, afectando su derecho a la tutela judicial efectiva (STC6507-2017)

## **DERECHO DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES**

- Exhorto a los padres del menor a cumplir con el deber de fomentar la integración de su hijo en un medio adecuado para su desarrollo (STC6585-2017)

## **DERECHO PROCESAL**

- Amparo de pobreza: efectos (STC6002-2017)
- Deberes del juez: deber de interpretar la demanda cuando el sentido genuino no aparezca de forma clara (STC6507-2017)
- Deberes del juez: Principio iura novit curia
- Deberes del juez: el juez solo está limitado a no variar la causa petendi al momento de definir el alcance de la demanda
- Deberes del juez: los jueces no quedan sujetos a las alegaciones o fundamentos jurídicos expresados por el actor
- Deberes del juez: las imprecisiones u omisiones en que incurran los litigantes al invocar el tipo de responsabilidad civil extracontractual o contractual, deben ser suplidas o corregidas por el juez
- Deberes del juez - Actos obligatorios: postulación del tipo de acción que rige el caso e identificación de la norma que debe tomarse en cuenta para solucionar la controversia jurídica
- Deberes del juez: analizar de manera conjunta todos los elementos de la demanda para determinar su alcance
- Competencia del superior para pronunciarse solo sobre los argumentos expuestos por el apelante: excepción

## **DERECHOS DE LAS PERSONAS DE LA TERCERA EDAD**

- Sujetos de especial protección (STC7217-2017)

## **DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES**

- Personas de la tercera edad: lectura con enfoque diferenciado de la Declaración Universal de Derechos Humanos y del Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en favor de los ancianos (STC7217-2017)
- Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las personas mayores: importancia en el desarrollo de las leyes y políticas internas para la población de la tercera edad

## **DERECHOS FUNDAMENTALES DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD**

- Derecho de acceso a la administración de justicia - Proceso de restitución de inmueble arrendado: vulneración, al no impartir un tratamiento diferenciado de carácter positivo al demandante, privado de la libertad, para brindarle la posibilidad de hacer uso del amparo de pobreza (STC6002-2017)
- Derecho a la dignidad humana: sujeto de especial protección

## **ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

- Derecho de acceso a la administración de justicia: importancia en el ordenamiento interno y en el internacional (c. j.) (STC6002-2017)

## **INTERVENCIÓN ESTATAL EN LA ACTIVIDAD FINANCIERA, BURSÁTIL, ASEGURADORA Y DE CAPTACIÓN MASIVA DE RECURSOS**

- Finalidad (c. j.) (STC5977-2017)

### **PROCEDIMIENTO PENAL**

- Sistema penal acusatorio - Derecho a la defensa: derecho del indiciado a conocer la causa y los elementos probatorios del ente investigador (STC7332-2017)
- Sistema penal acusatorio - Derecho a la defensa: posibilidad de ejercer la defensa desde antes de adquirir la condición de imputado (c. j.)
- Sistema penal acusatorio: derecho del indiciado a obtener copias e información de la investigación adelantada en su contra (STC7332-2017)
- Sistema penal acusatorio - Indagación preliminar: los elementos materiales probatorios recogidos en la fase de indagación no pueden tener carácter reservado (c. j.)
- Sistema penal acusatorio - Derecho de las víctimas de acceder a copias de la indagación preliminar como parte de su derecho a la información (c. j.)
- Sistema penal acusatorio - Derecho a la defensa: derecho del indiciado de acceder a copias de la investigación sin que ello implique anticipar la etapa del descubrimiento probatorio, ni efectuar solicitudes que puedan entorpecer las labores investigativas de la Fiscalía (c. j.)

### **PROCESO DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA**

- Toma de posesión - Acciones revocatorias y de reconocimiento de los presupuestos de ineficacia - Iniciativa de la Superintendencia de Sociedades en las acciones referentes a daciones en pago y a los actos de disposición a título gratuito: oportunidad (STC5977-2017)
- Toma de posesión - Acciones revocatorias y de reconocimiento de los presupuestos de ineficacia - Iniciativa de la Superintendencia de Sociedades en las acciones referentes a daciones en pago y a los actos de disposición a título gratuito: cómputo del periodo de sospecha

## **RÉGIMEN DE INTERVENCIÓN ESTATAL EN LAS ACTIVIDADES DE CAPTACIÓN MASIVA DE RECURSOS**

- Proceso de intervención administrativa - Medidas para intervenir (STC5977-2017)
- Proceso de intervención administrativa: definición
- Proceso de intervención administrativa: gestiones que se surten durante la intervención
- Medidas de intervención - Toma de posesión - Acciones revocatorias y de reconocimiento de los presupuestos de ineficacia: trámite
- Diferenciación entre el régimen de insolvencia y el régimen de intervención estatal

### **SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

- Pensión de sobrevivientes - Normativa aplicable - Principio de la condición más beneficiosa - Inaplicabilidad de la plus ultractividad de la ley: flexibilización (criterio sostenido por la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia) (STC7217-2017)
- Pensión de sobrevivientes - Normativa aplicable - Principio de la condición más beneficiosa - Alcance del principio de favorabilidad: interpretaciones de la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Laboral y de la Corte Constitucional (c. j.)

## **SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

- Pensión de sobrevivientes - Normativa aplicable - Principio de la condición más beneficiosa: el principio de favorabilidad no limita su aplicación en el tiempo a la norma inmediatamente anterior al régimen legal vigente en el momento de causarse la pensión (variación de criterio) (STC7217-2017)
- Pensión de sobrevivientes - Principio de la condición más beneficiosa - Alcance: deber del juzgador de acudir a la interpretación más amplia y garantista en virtud del principio in dubio pro operario

## **SALA DE CASACIÓN LABORAL**

### **CARRERA ADMINISTRATIVA**

- Nombramiento en provisionalidad: casos en los que no se requiere autorización judicial para retirar del servicio a los empleados con fuero sindical (STL7254-2017)
- Régimen de carrera de la Procuraduría General de la Nación - Desvinculación del servidor público nombrado en provisionalidad: aplicabilidad del artículo 24 del Decreto 760 de 2005
- Nombramiento en provisionalidad: carácter transitorio (c. j.)
- Nombramiento en provisionalidad: estabilidad laboral relativa (c. j.)

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso de fuero sindical - Acción de reintegro: vulneración al ordenar el reintegro y el pago de los salarios dejados de percibir, desconociendo que la Procuraduría General de la Nación no necesitaba autorización judicial para retirar del servicio al servidor público aforado, cuyo cargo fue provisto con ocasión de la carrera administrativa (STL7254-2017)

## **SALA DE CASACIÓN PENAL**

### **ACCIÓN DE TUTELA**

- Carencia actual de objeto por daño consumado: configuración (STP5833-2017)
- Carencia actual de objeto por daño consumado: procedencia exclusiva del resarcimiento por el daño causado - criterios que debe tomar en cuenta el juez de instancia o la Corte Constitucional
- Carencia actual de objeto por daño consumado: deber de los funcionarios judiciales de informar al interesado las actuaciones que puede adelantar para resarcir el daño y de ser posible compulsar copias del expediente para adelantar la correspondiente investigación o exhortar a las entidades vulneradoras a evitar las mismas acciones u omisiones
- Hecho superado: necesidad de declarar la carencia actual de objeto por hecho superado cuando desaparece la perturbación que originó la acción (STP6779-2017)
- Hecho superado: alcance (c. j.)
- Improcedencia de la acción de tutela para emitir órdenes que impliquen la aprobación de partidas presupuestales en virtud del principio de separación de poderes (STP6440-2017)

## **ACCIÓN DE TUTELA**

- Improcedencia de la acción de tutela para ordenar la ampliación de la planta de personal del Inpec y la suspensión temporal del ingreso de internos al Complejo Carcelario y Penitenciario Metropolitano de Bogotá (Comeb) (STP6440-2017)

## **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA ACTO ADMINISTRATIVO**

- Procedencia de la acción para conjurar un perjuicio irremediable (STP6779-2017)

## **ACCIÓN DE TUTELA PARA EL CUMPLIMIENTO DE PROVIDENCIAS JUDICIALES**

- Procedencia excepcional de la acción cuando la inobservancia de la decisión afecta derechos fundamentales y los mecanismos judiciales alternativos son ineficaces (c. j.) (STP6815-2017)

## **DERECHO A LA IGUALDAD**

- Igualdad de trato jurídico: omisión del juez en establecer un criterio diferenciador para demostrar la necesidad de acompañamiento policivo del infractor al centro educativo (STP5833-2017)

## **DERECHO A LA UNIDAD FAMILIAR**

- Vulneración al negar la visa temporal con fines académicos solicitada para la menor: hecho superado (STP6779-2017)

## **DERECHO A LA VIDA Y A LA SEGURIDAD PERSONAL**

- Vulneración de los derechos fundamentales del testigo ocular y participe del delito y los de su familia al incumplir las medidas de protección ordenadas en su favor por el juez de control de garantías al Inpec y a la Oficina de Protección de Víctimas y Testigos de la Fiscalía General de la Nación (STP6815-2017)

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso penal: falta de dirección del proceso por parte de los jueces de conocimiento y de control de garantías para resolver las pretensiones probatorias de la Fiscalía General de la Nación y la defensa, efectuadas en la audiencia de acusación y preparatoria (STP6135-2017)
- Proceso penal: omisión del juez de control de garantías de valorar la afectación de los derechos fundamentales y las diferencias, sentido y alcance de los controles previo y posterior
- Proceso penal - Vulneración: defecto procedimental absoluto al no considerar los criterios a tener en cuenta para resolver la procedencia del acto de investigación solicitado por la defensa
- Proceso penal - Vulneración: defecto material o sustantivo al presentarse contradicción entre los fundamentos de la petición y las decisiones emitidas por los jueces de instancia

## **DERECHO AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD**

- La negativa a expedir la visa temporal a la menor, lo cual la obliga a tramitar su nacionalidad colombiana para legalizar su permanencia temporal en el país, afecta su derecho al libre desarrollo de la personalidad (STP6779-2017)

## **DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL**

- Trabajo en condiciones dignas y justas: las condiciones de habitabilidad, seguridad y mantenimiento de los alojamientos de la guardia, la escasez de dotación, la deficiente atención en materia de riesgos laborales y la notable desproporción entre internos y funcionarios, vulnera el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas de los trabajadores del Complejo Carcelario y Penitenciario Metropolitano de Bogotá (Comeb) (STP6440-2017)

## **DERECHO CIVIL**

- Documentos de identificación - Visas - Clases de visa - Visa temporal TP-3: es otorgada con fines académicos al extranjero que desee ingresar al país sin el ánimo de establecerse en él (STP6779-2017)

## **DERECHO CIVIL / PERSONAS**

- Nacionalidad por nacimiento: discrecionalidad del hijo de padres colombianos nacido en el extranjero para tramitarla (STP6779-2017)

## **DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA**

- Deber de las autoridades públicas y privadas de cumplir las decisiones judiciales para garantizar la materialización de los derechos fundamentales (c. j.) (STP6815-2017)
- Tutela judicial efectiva: el incumplimiento de la autoridad encargada de ejecutar una orden impartida en sentencia judicial no solo vulnera el derecho de acceso a la administración de justicia del titular del derecho, sino el derecho fundamental que el mismo fallo reconoce y no ha logrado ejercerse

## **DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES**

- Sujetos de especial protección (STP5833-2017)
- Prevalencia del interés superior del menor
- Medidas de protección en el Derecho Internacional
- Medidas para garantizar la seguridad ciudadana relacionada con el Código de la Infancia y la Adolescencia - Funciones de la Policía Nacional: deber de prestar la logística y el recurso humano para trasladar a los menores infractores de la ley penal cuando así lo dispongan las autoridades
- El principio de protección integral de los adolescentes garantiza el derecho a la educación del menor infractor
- Derecho a la educación - Menor infractor de la ley penal: vulneración al desconocer los principios de la protección integral, fines pedagógicos, específicos y diferenciados y el postulado de corresponsabilidad que cobija a los infractores del sistema
- Derecho a la educación - Menor infractor de la ley penal: vulneración al transferir al centro de internamiento preventivo la obligación de trasladar y acompañar al menor infractor para cursar el programa educativo

## **ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO**

- Sistema penitenciario y carcelario: alcance de la denominación establecimiento penitenciario y carcelario (c. j.) (STP6440-2017)

## **LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA EN ACCIÓN DE TUTELA**

- Legitimación por pasiva: falta de legitimación en la causa por pasiva de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de Bogotá para ejecutar acciones efectivas que satisfagan las necesidades de los sindicatos (STP6440-2017)

## **PROCEDIMIENTO PENAL**

- Sistema penal acusatorio - Facultades investigativas de la defensa - El juez de control de garantías en el proceso penal: función de garante de los derechos fundamentales (STP6135-2017)
- Sistema penal acusatorio: equilibrio e igualdad de armas (c. j.)
- Sistema penal acusatorio - Facultades investigativas de la defensa: deber del juez de control de garantías de mantener un punto de equilibrio entre el cabal ejercicio de la acción penal por parte de la Fiscalía General de la Nación, el ejercicio de la defensa y la protección de derechos fundamentales
- Sistema penal acusatorio - Facultades investigativas de la defensa: aspectos que debe considerar el juez de control de garantías y controles que debe ejercer al momento de analizar la procedencia de un acto de investigación
- Sistema penal acusatorio - Principios rectores: moduladores de la actuación procesal
- Sistema penal acusatorio - Descubrimiento probatorio - Facultades investigativas de la defensa: cuando la información que le interesa a la defensa, está en poder de la Fiscalía General de la Nación, debe distinguirse si es la obtenida en la investigación del juicio o la recopilada en otras investigaciones dirigidas por el mismo fiscal o por otros funcionarios del ente investigador
- Sistema penal acusatorio: finalidad (c. j.)

## **SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES**

- Definición, finalidad y corresponsabilidad (STP5833-2017)
- Menor infractor de la ley penal: derecho a la rehabilitación y a la resocialización - facultad del infractor para recibir educación
- Menor infractor de la ley penal: prevalencia del interés superior del menor en caso de conflicto en su interpretación, y en caso de conflicto entre el sistema y otras disposiciones
- Procedimiento aplicable para la judicialización
- Sanciones - Medida de seguridad de privación de la libertad: privación efectiva de la libertad en el centro de atención especializado hasta cumplir los 21 años de edad
- Deber funcional de acompañamiento permanente y efectivo durante el proceso de rehabilitación por parte de las entidades que integran el sistema
- Menor infractor de la ley penal que alcanza la mayoría de edad: extensión de los efectos de la protección integral hasta que finalice el periodo de corrección

## **SISTEMA PENITENCIARIO Y CARCELARIO**

- Estado de cosas inconstitucional declarado por la Corte Constitucional (STP6440-2017)



## **SALA PLENA**

### **ACCIÓN DE NULIDAD ELECTORAL**

- Competencia de la Corte Suprema de Justicia para conocer procesos contra actos administrativos emitidos por el Consejo de Estado (SPL6698-2017)
- Excepción previa de falta de integración del petitum o proposición jurídica incompleta en la demanda contra la elección y confirmación de magistrado del Consejo de Estado: la lista de elegibles elaborada por la Sala Administrativa del C. S. J. es una decisión previa que no hace parte del acto administrativo de elección y confirmación, por lo cual no requiere ser demandado directa y separadamente (c. j.)
- Elección de magistrado del Consejo de Estado: validez de la elección del magistrado Roberto Augusto Serrato Valdés

### **CONSEJO DE ESTADO**

- Elección de magistrados: norma aplicable (SPL6698-2017)(Salvamento de Voto)
- Definición, integración y composición
- Funciones: potestad reglamentaria
- Quorum deliberatorio y decisorio: marco normativo
- Quorum deliberatorio y decisorio: mayoría simple
- Función electoral: facultad de la Corporación para determinar el quorum deliberatorio y decisorio
- Función electoral: aplicabilidad del Acuerdo 110 de 2015 a la elección del magistrado Roberto Augusto Serrato Valdés

### **DERECHO CONSTITUCIONAL**

- Reforma constitucional - Reforma al equilibrio de poderes: vigencia del Acto Legislativo 02 de 2015 (SPL6698-2017)